

# Agenda europea sulla migrazione: l'attuazione, progressi, le sfide

**Roma, Seminario CINSEDO  
sulle politiche europee  
15 aprile 2019**

**Patrick Doelle, DG HOME, Commissione europea**

## Indice

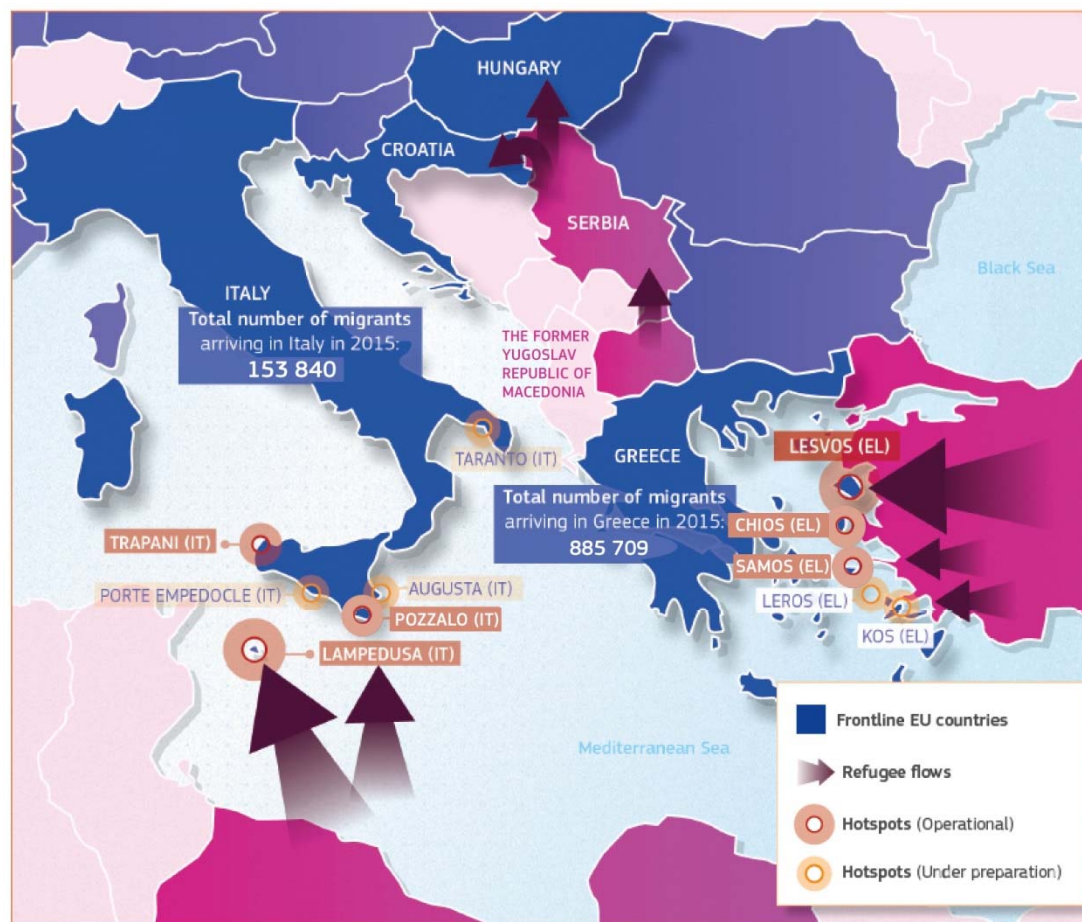
1. Introduzione: principali tappe della politica europea di migrazione
2. La crisi del 2015
3. L'agenda europea sulla migrazione
  1. Gestione delle frontiere estere
  2. Protezione internazionale/politica comune europea di asilo
  3. Contrasto della migrazione irregolare
  4. Politica di migrazione legale e integrazione
  5. Cooperazione con i paesi terzi
  6. Finanziamenti UE
4. Agenda UE migrazione e obiettivi di Sviluppo sostenibile

## **Introduzione: principali tappe della politica europea di migrazione**

- **1985: accordo di Schengen (area Schengen lanciata nel 1995)**
- **1990: convenzione di Dublino (entrata in vigore 1997)**
- **1992: trattato di Maastricht (introduzione della politica GAI)**
- **1997: trattato di Amsterdam (comunitarizzazione della politica europea sulla migrazione)**
- **1999: creazione di Europol**
- **1999-2004: programma di Tampere**
- **2004: creazione di Frontex**
- **2004-2009: programma dell'Aia**
- **2007: trattato di Lisbona: rafforzamento della politica GAI**
- **2009-2014: programma di Stoccolma**
- **2011: creazione di EASO**

## La crisi del 2015

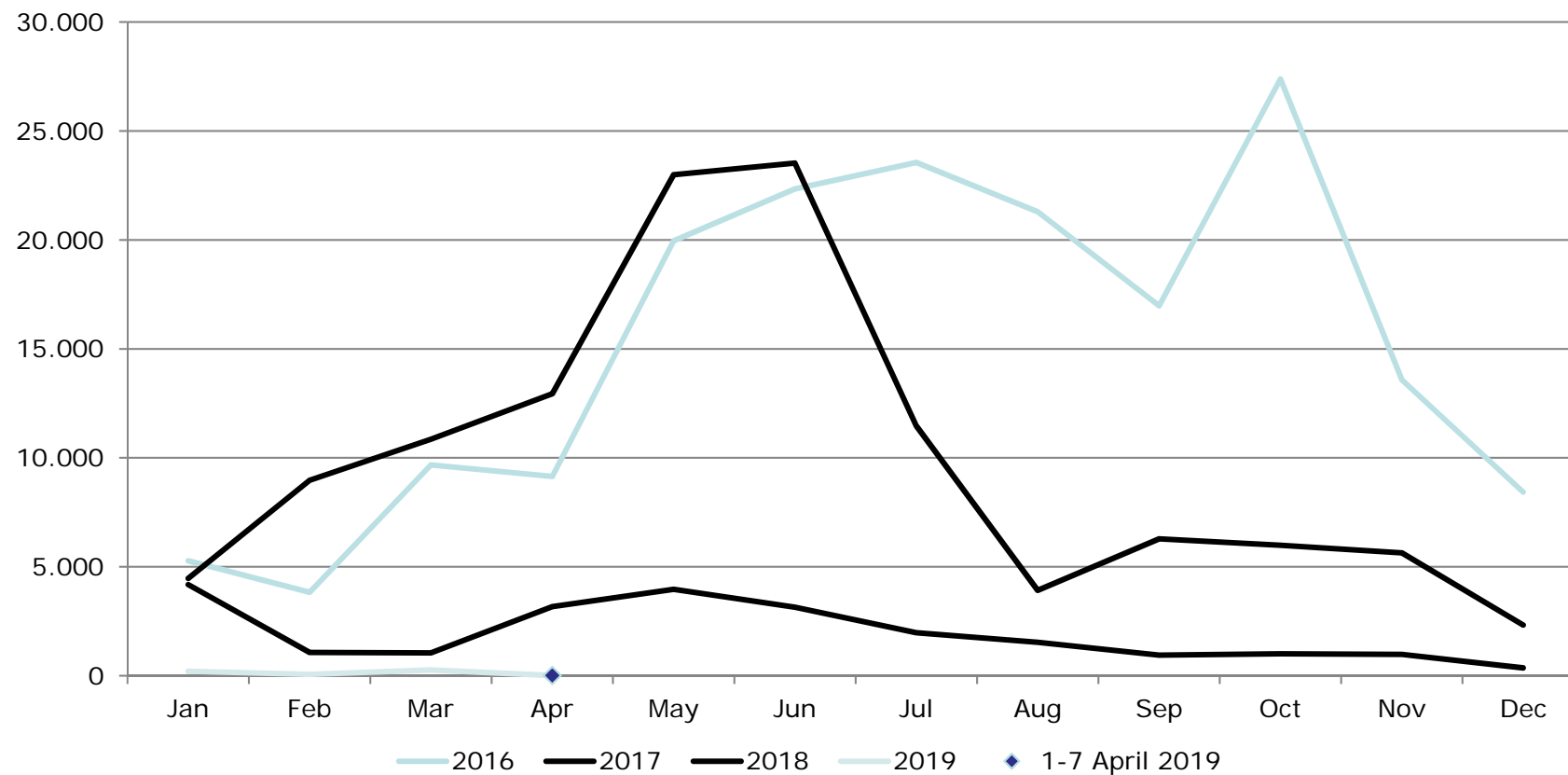
### Flussi migratori: arrivi nel 2015



## L'agenda europea sulla migrazione (13/5/2015)

- **Approccio comprensivo e equilibrato**
- **Azione immediata e azioni a medio/lungo termine**
- **4 pilastri:**
  - 1) **Gestione delle frontiere: salvare vite umane e rendere sicure le frontiere esterne**
  - 2) **Protezione internazionale: ricollocazione, reinsediamento e politica comune d'asilo**
  - 3) **Contrasto alla migrazione irregolare: lotta alla tratta e al traffico di migranti, rimpatrio**
  - 4) **Nuova politica di migrazione legale**
    - **Elemento trasversale: cooperazione con i paesi terzi**
- **Ultimo rapporto sull'implementazione: 6 marzo 2019**

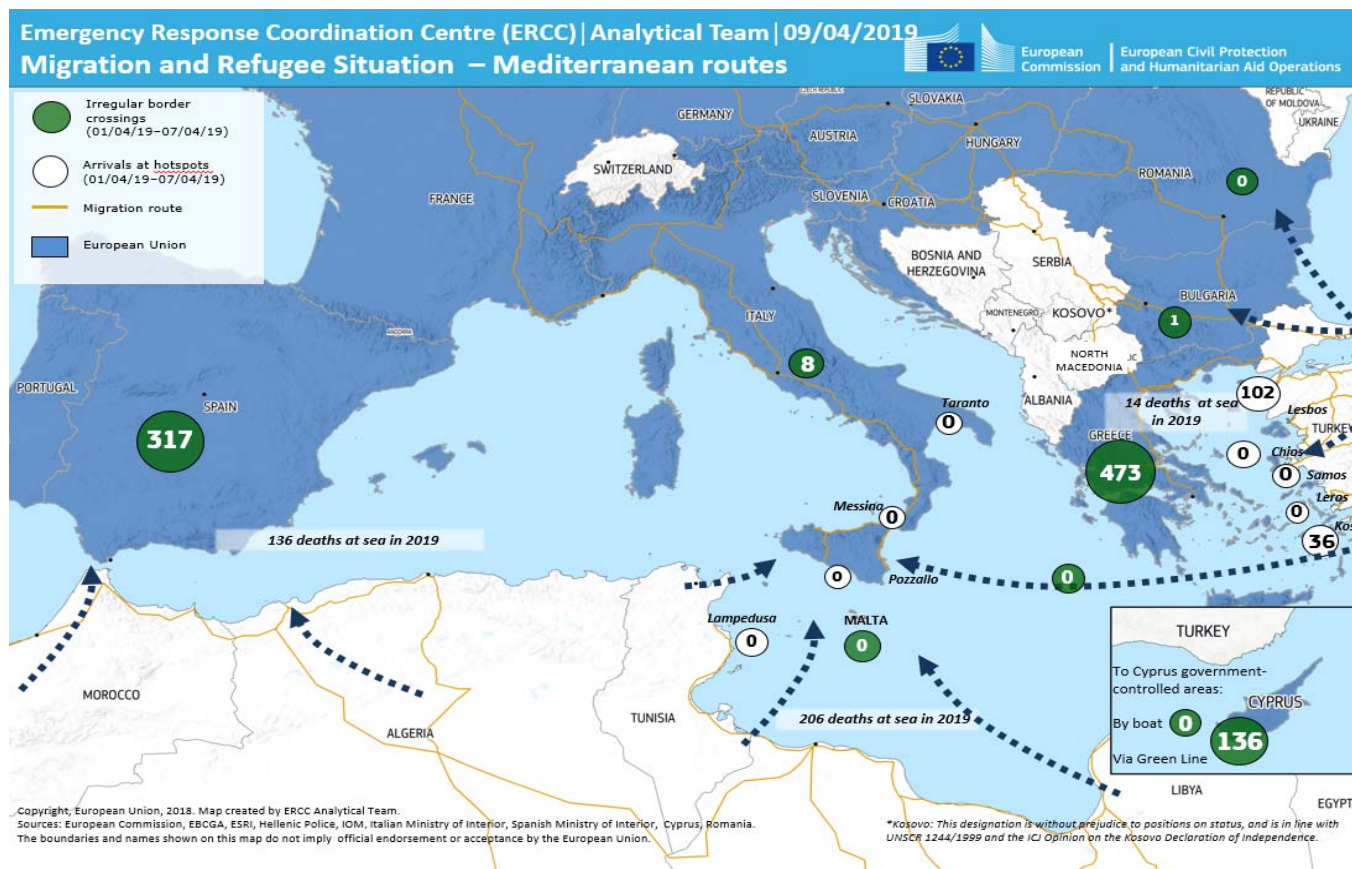
## Arrivi per mese in Italia dal 2016 al 2019





European Commission

## I flussi migratori attuali nel Mediterraneo



## Salvare le vite umane in mare: azione dell'UE

*Operazioni congiunte della Guardia di frontiera e costiera europea/ Frontex (Tritone/Themis in Italia, Poseidon in Grecia, Indalo in Spagna) e operazione Sophia/EUNAVFORMED:*

*più di 730.000 migranti salvati dal 2015*

*Naufragati Mediterraneo centrale (fonte OIM): 859 (2015), 821 (2016), 841 (2017), 359 (2018), 206 (2019)*





## L'approccio "hotspot"

- **Più che di un luogo, si tratta di un metodo basato su:**
  - "punti di crisi" negli Stati membri in prima linea (Italia e Grecia)
  - stretta cooperazione e coordinazione sul terreno fra le autorità nazionali con le varie agenzie europee competenti (Frontex, EASO, Europol): in Italia attraverso l'EURTF (EU Regional Task Force) a Catania, gestita da Frontex e presieduta dalla Commissione
  - rapida condotta di operazioni di identificazione, registrazione e rilevamento delle impronte digitali (al 100% in Italia)
  - informazione e trasmissione verso la procedura adeguata (asilo/ricollocazione; rimpatrio; migranti vulnerabili; eventuali procedure penali)
- **Procedure operative standard sugli hotspots adottate per l'Italia nel maggio 2016**
- **Hotspot attuali: Lampedusa, Pozzallo, Taranto, Messina (dal autunno 2017)**
- **Capacità attuale totale: 1.450 posti (Trapani trasformato in CPR in 2018)**
- **Alcuni porti in Italia non sono hotspots ma applica(va)no le procedure hotspot (Augusta, Cagliari, Crotone, Reggio Calabria, Vibo Valentia)**
- **Nuovo capitolato sul sistema d'accoglienza (circolare del 22/11/2018) prevede la chiusura degli hotspots in caso di assenza di migranti**
- **Verso una procedura frontiera in Italia (legge 132/2018)?**

# Procedura hotspot

## Arrivi

**Sbarchi**  
(autorità nazionali appoggiate da Frontex)

**Controlli medici/vulnerabilità**  
(autorità nazionali)

**Screening**  
(autorità nazionali appoggiate da Frontex)

**Impronte digitali**  
(autorità nazionali appoggiate da Frontex)

## Trasferimenti

**Lotta contro i trafficanti**  
(EUROPOL)

**Debriefing**  
(Frontex)

**Identificazione di vulnerabilità**  
(OIM/ACNUR)

## Rapporti speciali della Corte dei conti europea sulle procedure hotspot

Conclusione del rapporto del 21 marzo 2017: l'approccio hotspot ha contribuito a migliorare la gestione dei flussi migratori

**Nuovo rapporto in preparazione sull'implementazione delle procedure di asilo, ricollocazione e rimpatrio in Italia e Grecia, compreso l'uso dei fondi UE**
































## Gestione delle frontiere

- **Ca. 150.000 ingressi irregolari nell'UE nel 2018: diminuzione del 25% rispetto al 2017 e del 90% rispetto al 2016**
- **Creazione in ottobre 2016 della nuova Guardia costiera e di frontiera europea (cd. Frontex) con mandato, poteri e risorse più ampi**  
=> **accordo sulla proposta del 2018 di ampliare le risorse**
- **Revisione nel 2017 del Codice frontiere Schengen per introdurre controlli sistematici alle frontiere esterne, anche per i cittadini UE**
- **Creazione nel 2017 di un sistema UE di "ingressi/uscite" (che permette ad esempio di identificare automaticamente le persone che continuano a soggiornare sul territorio europeo oltre la durata del loro visto)**
- **Mandato EUNAVFORMED ridotto in marzo 2019 (nessuna presenza navale, solo sorveglianza aerea e formazione guardia costiera libica)**

## Protezione internazionale: ricollocazione e reinsediamento

- Programma UE 2015-2017 sulla ricollocazione: quasi 35.000 persone ricollocate dall'Italia e dalla Grecia
- Dal 2018 ricollocazione volontaria da Malta, Italia e Spagna (sbarchi Seawatch, Aquarius, Lifeline, Diciotti,...)  
=> proposta di un meccanismo temporaneo per gli sbarchi e la redistribuzione
- Dal 2015 reinsediamenti da paesi terzi di più di 50.000 persone verso l'UE

## Richieste d'asilo e principali nazionalità di richiedenti asilo per paese UE

Reporting country	Week 11	Week 12	Week 13	Week 14	Sparkline	Absolute change on prev. week	Total to date 2019	Week 14 Applications per 1M inhabitants	Top three citizenships in Week 14			
	11 - 17 Mar.	18 - 24 Mar.	25 - 31 Mar.	1 - 7 Apr.					First	Second	Third	
										Countries of origin		
Spain	2 422	2 444	2 946	<b>2 926</b>		↓ -20	28 892	63	Venezuela (37%)	Colombia (26%)	Honduras (5.5%)	
France	2 870	3 075	3 052	<b>2 858</b>		↓ -194	37 421	43	Albania (8.1%)	Georgia (7.9%)	Afghanistan (6.4%)	
Germany	2 729	2 657	2 579	<b>2 620</b>		↑ 41	41 022	32	Syria (20%)	Nigeria (12%)	Iraq (7.9%)	
Greece	1 107	1 491	1 328	<b>1 272</b>		↓ -56	17 851	118	Afghanistan (17%)	Syria (13%)	Iraq (13%)	
United Kingdom	920	1 042	932	<b>792</b>		↓ -140	11 759	12	Iran (9.2%)	Iraq (9.1%)	Pakistan (8.3%)	
Italy	659	721	698	<b>746</b>		↑ 48	10 521	12	Pakistan (16%)	Nigeria (9.9%)	Bangladesh (6.3%)	
Netherlands	538	506	431	<b>567</b>		↑ 136	6 931	33	Syria (14%)	Iran (11%)	Nigeria (8.3%)	
Belgium	476	478	468	<b>470</b>		↑ 2	6 932	41	Afghanistan (11%)	Syria (10%)	Iraq (8.3%)	
Sweden	446	402	426	<b>395</b>		↓ -31	5 677	39	Albania (7.3%)	Syria (6.1%)	Egypt (5.3%)	
Switzerland	342	349	352	<b>297</b>		↓ -55	4 021	35	Eritrea (20%)	Syria (15%)	Afghanistan (8.8%)	
Cyprus	205	239	260	<b>253</b>		↓ -7	3 119	293	Georgia (15%)	Cameroon (15%)	Bangladesh (9.5%)	
Austria	225	237	269	<b>185</b>		↓ -84	3 051	21	Afghanistan (26%)	Syria (18%)	Iran (7.6%)	
Finland	81	73	82	<b>82</b>		→ 0	1 210	15	Iraq (28%)	Russia (9.8%)	Iran (8.5%)	
Ireland	:	77	95	<b>78</b>		↓ -17	1 130	16	Albania (23%)	South Africa (13%)	Georgia (13%)	
Poland	78	94	73	<b>67</b>		↓ -6	1 009	2	Russia (64%)	Ukraine (15%)	Syria (4.5%)	
Romania	40	13	24	<b>60</b>		↑ 36	429	3	Iraq (60%)	Syria (10%)	South Africa (5%)	
Slovenia	76	107	70	<b>46</b>		↓ -24	824	22	Morocco (24%)	Pakistan (17%)	Algeria (11%)	
Malta	62	56	71	<b>42</b>		↓ -29	587	88	Syria (29%)	Gambia (14%)	Senegal (12%)	
Luxembourg	45	57	41	<b>42</b>		↑ 1	692	70	Eritrea (24%)	Iran (12%)	Afghanistan (12%)	
Portugal	26	32	36	<b>34</b>		↓ -2	397	3	Angola (29%)	Venezuela (8.8%)	Congo (DR) (8.8%)	
Norway	45	46	33	<b>33</b>		→ 0	534	6	Turkey (21%)	Iraq (12%)	Syria (9.1%)	
Denmark	18	23	19	<b>31</b>		↑ 12	407	5	Syria (32%)	Eritrea (29%)	Tunisia (9.7%)	
Czech Republic	41	21	29	<b>25</b>		↓ -4	586	2	Georgia (24%)	Armenia (12%)	Ukraine (12%)	
Bulgaria	17	11	38	<b>22</b>		↓ -16	328	3	Syria (41%)	Stateless (23%)	Afghanistan (23%)	
Croatia	10	11	6	<b>12</b>		↑ 6	118	3	Cuba (33%)	Pakistan (17%)		
Hungary	27	7	8	<b>9</b>		↑ 1	153	1	Iraq (67%)	Afghanistan (33%)		
Lithuania	8	5	7	<b>2</b>		↓ -5	118	1	Iraq (50%)	Armenia (50%)		
Estonia	1	2	2	<b>2</b>		→ 0	19	2	Russia (100%)			
Latvia	7	0	3	<b>2</b>		↓ -1	29	1	Turkey (50%)	Russia (50%)		
Slovakia	9	3	:	<b>0</b>			49	0				
<b>TOTAL</b>	<b>13 530</b>	<b>14 279</b>	<b>14 378</b>	<b>13 970</b>			<b>185 816</b>					
Total countries	29	30	29	30	Number of countries reporting out of 30				© EASO - 09 Apr 2019			

## Richieste d'asilo per nazionalita e maggiori paesi UE di esame

Country of origin	Week 11	Week 12	Week 13	Week 14	Sparkline	Absolute change on prev. week	Total to date 2019	Top three receiving countries in Week 14		
	11 - 17 Mar.	18 - 24 Mar.	25 - 31 Mar.	1 - 7 Apr.				First	Second	Third
								<b>Reporting countries</b>		
Venezuela	968	1 024	1 155	<b>1 175</b>		20	12 027	Spain (93%)	Italy (2.5%)	France (2.1%)
Syria	1 097	1 109	1 111	<b>1 137</b>		26	15 147	Germany (45%)	Greece (15%)	France (9.1%)
Colombia	582	602	793	<b>807</b>		14	6 525	Spain (93%)	Belgium (2.2%)	Italy (1.4%)
Afghanistan	835	1 098	1 067	<b>782</b>		-285	12 653	Greece (27%)	France (23%)	Germany (20%)
Iraq	655	751	647	<b>713</b>		66	9 667	Germany (29%)	Greece (23%)	United Kingdom (10%)
Nigeria	599	590	644	<b>615</b>		-29	7 783	Germany (50%)	France (15%)	Italy (12%)
Turkey	388	436	394	<b>515</b>		121	6 270	Germany (37%)	Greece (24%)	France (15%)
Albania	528	556	505	<b>512</b>		7	6 876	France (45%)	United Kingdom (13%)	Germany (13%)
Pakistan	457	478	461	<b>505</b>		44	7 436	Greece (29%)	Italy (23%)	United Kingdom (13%)
Georgia	543	524	453	<b>489</b>		36	7 281	France (46%)	Germany (17%)	Cyprus (8.0%)
Iran	507	428	486	<b>455</b>		-31	6 656	Germany (36%)	United Kingdom (16%)	Netherlands (14%)
Bangladesh	245	280	293	<b>289</b>		-4	3 820	France (27%)	Greece (19%)	Italy (16%)
Russia	312	336	370	<b>268</b>		-102	4 023	Germany (30%)	France (28%)	Poland (16%)
Guinea	283	315	249	<b>246</b>		-3	4 192	France (50%)	Germany (21%)	Spain (11%)
Congo (DR)	208	236	207	<b>232</b>		25	2 601	France (63%)	Greece (22%)	Belgium (3.9%)
El Salvador	205	234	202	<b>229</b>		27	2 394	Spain (66%)	Italy (17%)	United Kingdom (9.2%)
Eritrea	320	328	288	<b>227</b>		-61	3 722	Switzerland (26%)	France (19%)	Germany (17%)
Somalia	219	222	214	<b>214</b>		0	2 983	Germany (25%)	France (22%)	Belgium (7.9%)
Morocco	204	208	226	<b>198</b>		-28	2 621	Spain (31%)	Italy (18%)	Germany (13%)
Ukraine	209	208	173	<b>191</b>		18	2 673	Spain (32%)	Italy (22%)	France (11%)
Algeria	188	215	194	<b>185</b>		-9	2 805	France (27%)	Netherlands (18%)	Spain (13%)
Honduras	148	174	181	<b>167</b>		-14	1 776	Spain (96%)		Italy (3.6%)
Nicaragua	147	147	219	<b>162</b>		-57	1 945	Spain (93%)	Sweden (4.9%)	Finland (1.2%)
Sudan	135	140	132	<b>157</b>		25	1 996	France (53%)	United Kingdom (22%)	Belgium (8.9%)
China	132	135	177	<b>148</b>		-29	1 948	France (36%)	United Kingdom (13%)	Spain (13%)
Serbia	124	129	113	<b>147</b>		34	2 358	France (47%)	Netherlands (23%)	Germany (16%)
Unknown	197	219	191	<b>146</b>		-45	2 515	Germany (51%)	France (28%)	Sweden (6.8%)
Côte d'Ivoire	160	190	152	<b>138</b>		-14	2 241	France (72%)	Germany (9.4%)	Spain (6.5%)
Egypt	95	108	116	<b>135</b>		19	1 660	Greece (25%)	Sweden (16%)	France (14%)
Palestine	213	149	171	<b>127</b>		-44	2 482	Greece (32%)	Belgium (25%)	Spain (13%)
<b>TOTAL</b>	<b>13 530</b>	<b>14 279</b>	<b>14 378</b>	<b>13 970</b>			<b>185 816</b>			
Total countries	29	30	29	30	Number of countries reporting out of 30					

## Protezione internazionale: il sistema comune di asilo europeo (CEAS)

- **direttiva procedure**: stabilisce norme comuni su salvaguardie e garanzie per l'accesso a una procedura di asilo equa ed efficace
- **direttiva accoglienza**: stabilisce norme minime comuni sulle condizioni di vita dei richiedenti asilo; garantisce l'accesso all'alloggio, al vitto, all'occupazione e all'assistenza sanitaria
- **direttiva qualifiche**: stabilisce motivi comuni per la concessione della protezione internazionale e prevede una serie di diritti per i beneficiari (permesso di soggiorno, documenti di viaggio, accesso a occupazione, istruzione, assistenza sociale e sanitaria)
- **regolamento Dublino**: determina lo Stato membro competente per l'esame di una domanda di asilo
- **regolamento EURODAC**: istituisce una banca dati dell'UE per le impronte digitali dei richiedenti asilo. Quando una persona chiede asilo, ovunque si trovi nell'UE, le sue impronte vengono trasmesse al sistema centrale dell'EURODAC.
- **regolamento EASO**: istituisce l'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO)



## Carenze strutturali del CEAS

- differenze importanti nel trattamento dei richiedenti asilo (durata delle procedure, condizioni di accoglienza,...)
- variazione importante nel tasso di riconoscimento
- mancanza di convergenza riguarda allo status di rifugiato o di protezione sussidiaria
- movimenti secondari di migranti e richiedenti asilo (“asylum shopping”)
- difficoltà per definire la competenza di uno Stato membro per l’esame della domanda, da cui deriva l’aumento del numero dei rifiuti delle richieste di trasferimento
- il sistema Dublino non era concepito per garantire una distribuzione sostenibile ed equa delle responsabilità nei confronti dei richiedenti asilo nell’ambito dell’UE

⇒ Con l’aumento considerevole dei flussi migratori incontrollati nel 2015, il CEAS e numerosi sistemi nazionali sono entrati in crisi, inducendo molti paesi UE a chiudere le loro frontiere interne e adottare altre misure restrittive

⇒ Necessità di concepire un sistema più efficace, sostenibile e solidale



## Proposte 2016 della Commissione europea

- 1) **Riformare il sistema Dublino** per istituire un sistema più sostenibile ed equo di determinazione dello Stato membro competente per trattare una domanda di asilo  
=> proposta di un meccanismo correttivo automatico di assegnazione
  - 2) **Ottenere una maggiore convergenza nel sistema di asilo dell'UE**, trasformando le attuali direttive "procedure" e "qualifiche" in regolamenti direttamente applicabili, e rafforzando l'armonizzazione sotto la direttiva "accoglienza"
  - 3) **Assegnare un mandato ampliato all'Ufficio europeo di sostegno per l'asilo (EASO)**, trasformandolo in **Agenzia europea dell'asilo**
  - 4) **Impedire i movimenti secondari**, imponendo sanzioni ai richiedenti che non rimangono nello Stato membro competente per la loro domanda, e subordinando la concessione dei diritti alla registrazione, al rilevamento delle impronte digitali e alla presenza nello Stato membro competente
  - 5) **Rafforzare il sistema EURODAC**, per combattere meglio la migrazione irregolare
  - 6) **Creare un quadro di reinsediamento UE**, per promuovere le vie legali verso l'UE
- => **Il "pacchetto asilo" di 7 atti legislativi ancora non è stato adottato**

## Migrazione irregolare: lotta alla tratta e al traffico di migranti

- Piano di azione UE 2015 contro il traffico di migranti
  - Strategia UE 2017 sulla lotta alla tratta
- ⇒ Rafforzamento della legislazione europea
- ⇒ Rafforzamento delle capacità investigative di paesi UE e terzi (es. smantellamento di decine di organizzazioni criminali nel Niger)
- ⇒ Maggior ruolo di coordinamento di Europol
- Lancio in giugno 2015 dell'Operazione Sofia (EUNAVFORMED) nel Mediterraneo centrale
- = > più di 2100 trafficanti arrestati e 387 imbarcazioni rimosse

## Migrazione irregolare: Rimpatrio e riammissione

- Adozione in settembre 2015 di un Piano d'azione UE al fine di intensificare gli sforzi per assicurare che **coloro che non hanno diritto alla protezione internazionale vengano tempestivamente ed efficacemente rimpatriati** nei paesi di origine o riammessi nei paesi di transito
  - Piano d'azione UE rinnovato nel 2017
  - Ruolo rafforzato della **Guardia di frontiera e costiera europea** per organizzare le operazioni congiunte di rimpatrio forzato
  - Maggiori incentivi al **rimpatrio volontario assistito**
  - Negoziazioni di **accordi di riammissione e arrangiamenti operativi con paesi terzi** prioritari (23 in vigore a livello UE)
  - Proposta 2018 di rafforzamento direttiva UE sui rimpatri
- ⇒ in Italia: 5.789 nel 2016, 6.515 nel 2017, 6.816 nel 2018, 1.764 nel 2019 (aprile)
- ⇒ Rimpatri volontari assistiti: 2.166 dal 1 luglio 2016

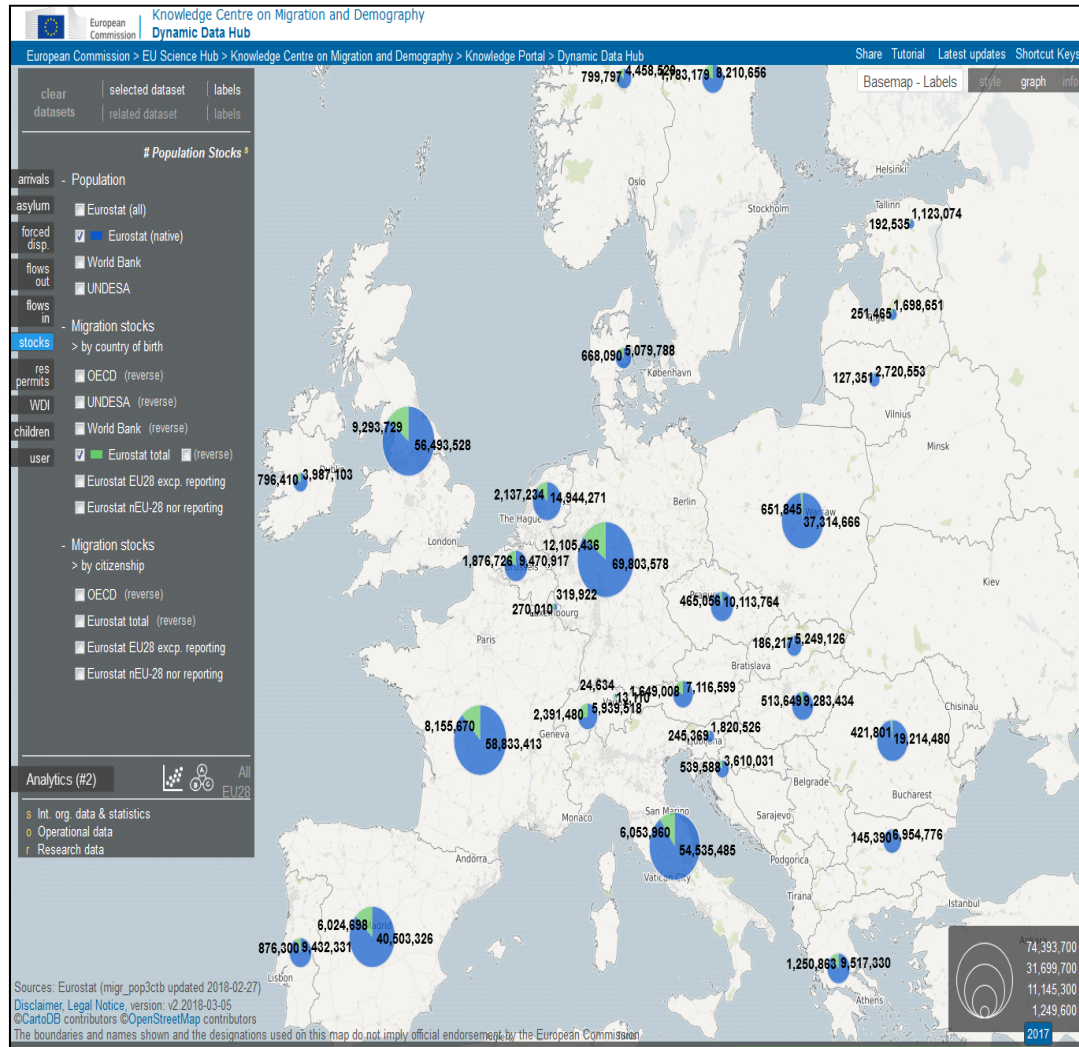
## Dalla gestione di crisi verso un approccio a lungo termine: Migrazione legale e integrazione

- L'Agenda europea sulla migrazione riconosce le sfide economiche e demografiche a lungo termine dell'UE:
  - La sua popolazione è in declino => senza migrazione, la popolazione dell'UE in età lavorativa diminuirà di 17,5 milioni nel prossimo decennio (cfr. i grafici del *migration data hub del Centro Comune di ricerca*):  
<https://bluehub.jrc.ec.europa.eu/migration/app/index.html?state=5aa16646459d26123c88a509>
  - L'economia dell'UE dipende sempre di più da posti di lavoro altamente qualificati, ma anche da posti di lavoro senza particolari qualificazioni (l'evoluzione della domanda di competenze nell'UE fino al 2025 produrrà un aumento significativo (23%) della percentuale di mansioni che richiedono lavoratori più qualificati
  - esistono già carenze in settori chiave come scienza, tecnologia, ingegneria e sanità

**=> La migrazione sarà sempre più un mezzo importante per rafforzare la sostenibilità dei nostri sistemi di protezione sociale e per garantire una crescita sostenibile dell'economia dell'UE**

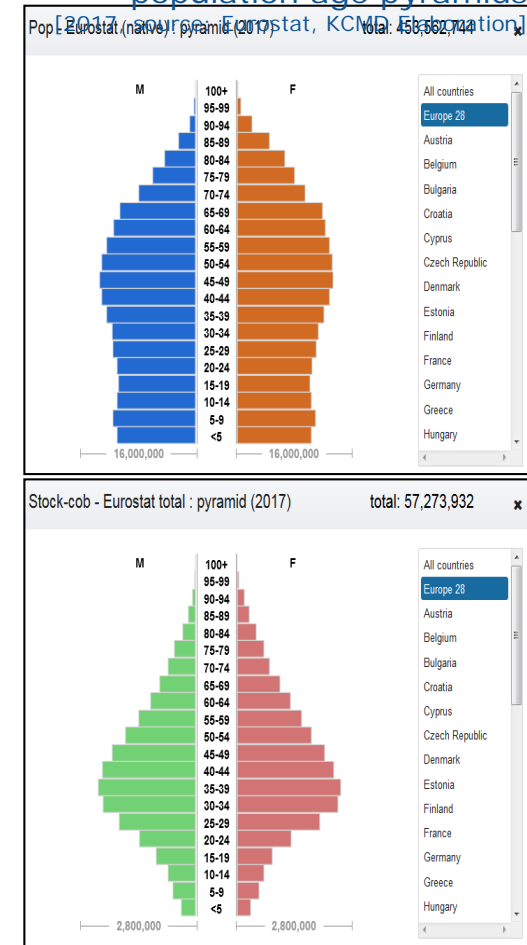
# Popolazione nata nell'UE o fuori UE

European Commission



[2017, source: Eurostat, KCMD Elaboration]

EU28 native (top) & foreign-born (bottom)  
population age pyramids



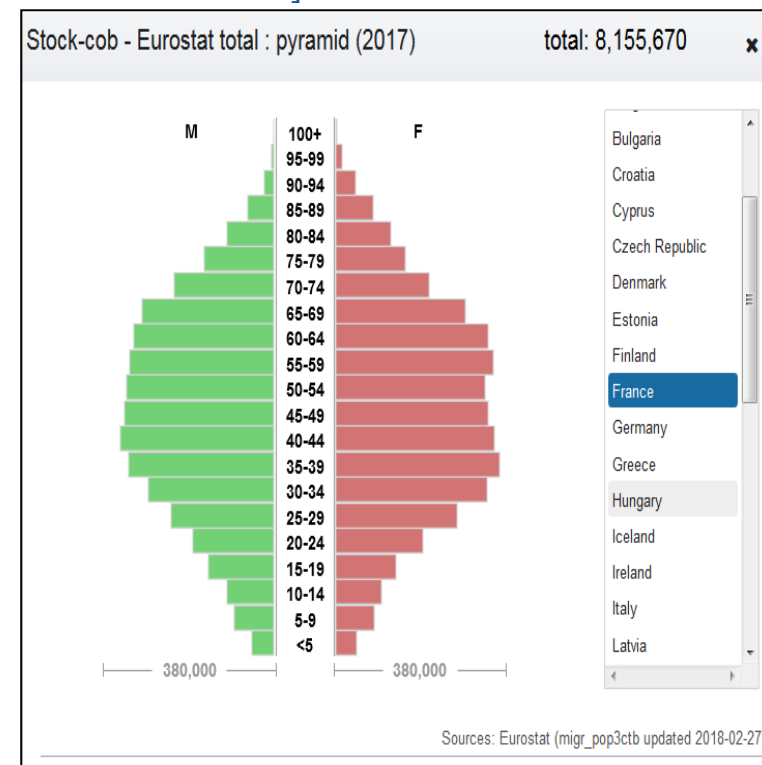
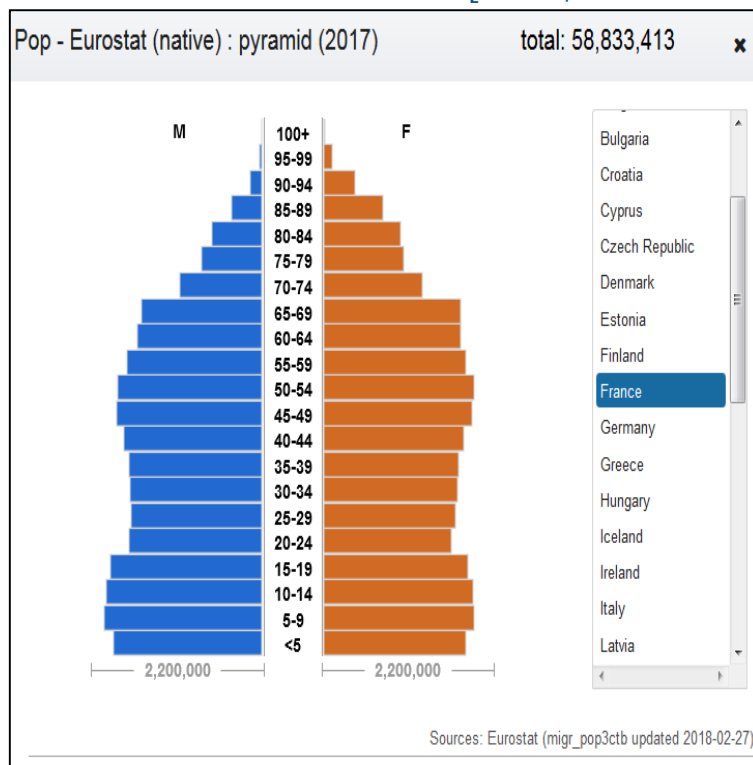
KCMD Dynamic Data Hub: <https://bluehub.jrc.ec.europa.eu/migration/app/>

# Popolazione nata nell'UE o fuori UE

European  
Commission

Native (left) & foreign-born (right) population age  
pyramids: *Francia*

[2017, source: Eurostat, KCMD Elaboration]

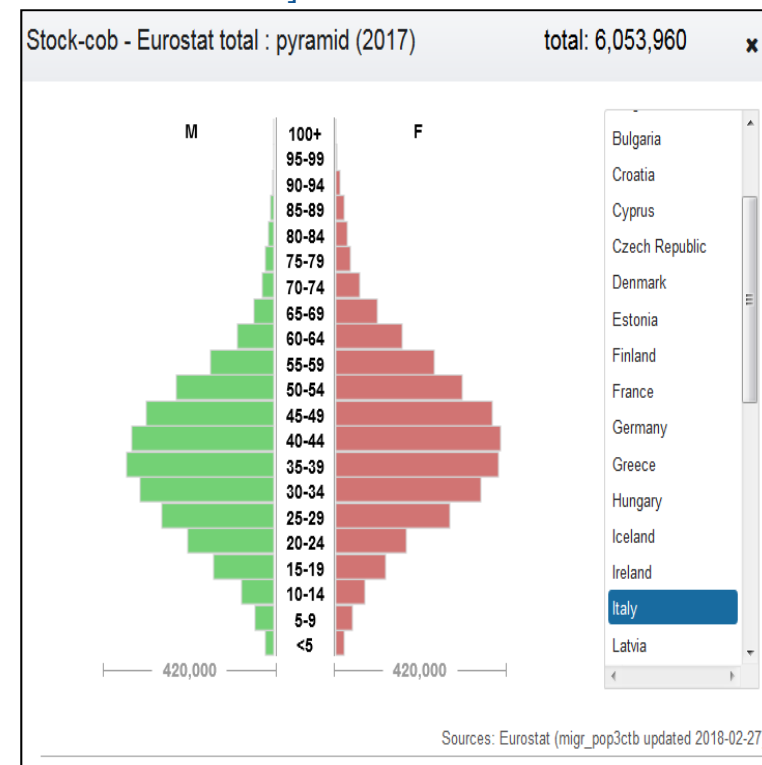
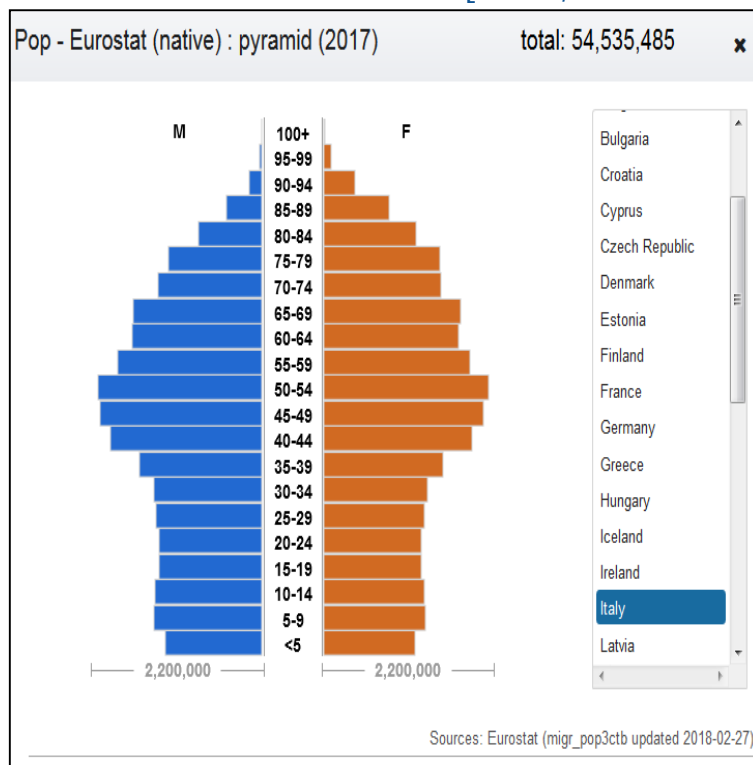


# Popolazione nata nell'UE o fuori UE

European  
Commission

Native (left) & foreign-born (right) population age  
pyramids: *Italia*

[2017, source: Eurostat, KCMD Elaboration]





## Benefici e percezione della migrazione in Europa

Ricerche e studi (ad es. Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa):

- I migranti hanno contribuito con il 70% all'aumento della forza lavorativa in Europa durante l'ultimo decennio
- I migranti hanno occupato quasi la metà dei posti di basso lavoro qualificato nell'UE
- Un aumento di 1% nella proporzione dei migranti corrisponde a un aumento di 2% del PIL nazionale nei paesi avanzati
- Sia i migranti altamente qualificati sia i migranti con basse qualifiche contribuiscono al sistema pensionistico e ad aumentare la produttività nazionale

Sondaggio Eurobarometro del 2018 su migrazione e integrazione:

- I cittadini europei tendono a sovrastimare la proporzione dei migranti non-UE nella popolazione (soprattutto in Italia): stime fino a sopra il 25%, mentre in Italia è al 6%
- I cittadini europei tendono a sovrastimare la proporzione dei migranti irregolari rispetto ai migranti legali (Italia: intorno a 3.700.000 legali e 400-500 mila irregolari)
- Mentre i cittadini europei tendono a considerare la migrazione più come un problema che un'opportunità, la maggioranza dei cittadini europei considera che l'integrazione sia un investimento a lungo termine necessario per il loro paese
- I cittadini europei tendono a considerare che l'integrazione abbia più successo nella loro città (o area geografica) che a livello dell'intero paese

## Migrazione legale, accoglienza e integrazione

- La migrazione legale, l'accoglienza e l'integrazione rimangono una competenza essenzialmente nazionale, con poteri limitati per l'UE
- Proposta 2016 di riforma della direttiva sul sistema della Carta blu per i lavoratori di paesi terzi altamente qualificati: bloccata fra Consiglio e Parlamento europeo
- Modernizzazione della politica europea dei visti: proposta revisione del Codice europeo sui visti in via di adozione da Consiglio e Parlamento europeo
- Piano d'azione UE 2016 per sostenere gli Stati membri nell'integrazione dei cittadini di paesi terzi:
  - 1) **Misure pre-partenza/pre-arrivo** (*progetti migrazione legale con paesi terzi*)
  - 2) **Educazione e formazione** (*ad es. riconoscimento dei titoli e studi*)
  - 3) **Inserimento lavorativo** (*ad es. Partenariato europea sull'integrazione*)
  - 4) **Accesso ai servizi di base** (*cfr. direttiva UE condizioni d'accoglienza*)
  - 5) **Partecipazione attiva e inclusione sociale**

## Finanziamenti UE

- **Fondi UE che contribuiscono all'integrazione di migranti:** Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI), Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), Fondo Sociale Europeo (FSE), etc.
- **Dati FAMI Italia:**
  - Programma nazionale FAMI 387.70 milioni EUR
  - Assistenza emergenziale FAMI EUR 89.67 milioni EUR (più altri 100 milioni previsti)
- **Proposta della Commissione per il quadro pluriennale del bilancio 2021-2027:**
  - Aumentare le risorse in materia di migrazione e gestione delle frontiere (da 13 a 35 miliardi EUR), con più risorse all'integrazione (30% del FAM)
  - Assicurare un accesso più facile ai fondi per le autorità locali e regionali, e un cofinanziamento più alto per loro e le ONG attive in materia di integrazione
  - Assicurare maggiore flessibilità per reagire più rapidamente agli imprevisti
  - Distribuire le risorse secondo i bisogni reali di ogni Stato membro (numero di richiedenti asilo, rifugiati, migranti legalmente residenti, ecc.)
  - Meno burocrazia per i beneficiari (creazione di un corpus unico di norme)

## Cooperazione con i paesi terzi: il nuovo quadro di partenariato per la migrazione

- Piano d'azione di Valletta (novembre 2015) fra UE e paesi africani
- Lancio del Fondo fiduciario UE per l'Africa (novembre 2015) per promuovere la stabilità e affrontare le cause profonde della migrazione irregolare in Africa
- Dichiarazione UE-Turchia (marzo 2016) per smantellare il modello operativo dei trafficanti
- Comunicazione del 7 giugno 2016: proposta di elaborare **patti su misura** che mobiliteranno tutte le politiche e gli strumenti UE per il conseguimento degli obiettivi della politica migratoria UE, sfruttando l'influenza collettiva dell'UE in stretto coordinamento con gli Stati membri e utilizzando le risorse in modo mirato:
  - Coordinazione stretta fra UE e Stati membri (proposte e visite congiunte)
  - 5 paesi prioritari (Etiopia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal) per la negoziazione di "compacts"
  - Combinazione di incentivi positivi e negativi
  - Impegno rafforzato con la Tunisia e la Libia

## Agenda UE migrazione e obiettivi Sviluppo sostenibile: Punti di contatto

L'agenda europea sulla migrazione contribuisce all'Obiettivo 10 sulla riduzione delle disuguaglianze:

- Migrazione legale
- Accoglienza e integrazione di migranti nell'UE
- Protezione internazionale nell'UE per le persone che fuggono persecuzioni o conflitti
- Aiuto allo sviluppo nei paesi terzi per affrontare le cause profonde della migrazione
- Rimpatrio volontario assistito e reintegrazione
- Sostegno dell'UE per la protezione all'estero

## Il costo del mancato ritorno a Schengen

Il ripristino dei controlli alle frontiere implicherebbe costi diretti per l'economia dell'UE tra i 5 e i 18 miliardi di euro l'anno



Il **trasporto merci su strada** sarebbe il settore più colpito con **da 1,7 a 7,5 miliardi** di costi diretti aggiuntivi ogni anno



L'impatto su **pendolari e viaggiatori** sarebbe tra **1,3 e 5,2 miliardi** in termini di tempo perso



Si potrebbero **perdere 13 milioni di pernottamenti** nell'UE, per un costo per il settore turistico di **1,2 miliardi**. L'impatto potenziale sull'industria del turismo potrebbe **moltiplicarsi a causa dei controlli alle frontiere**



I governi dovrebbero pagare **tra 0,6 e 5,8 miliardi** di costi amministrativi connessi al **bisogno di controlli alle frontiere**.



European  
Commission

**Grazie per l'attenzione!**

*Patrick Doelle  
Commissione europea  
DG HOME C4  
Tel. +32-460791799  
[patrick.doelle@ec.europa.eu](mailto:patrick.doelle@ec.europa.eu)*